

## НАЦРТ

На основу члана 161. став 3. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 35/23), на предлог Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге,

Министарство информисања и телекомуникација доноси

### **ПРАВИЛНИК о начину и поступку спровођења стручног надзора у области електронских комуникација**

#### **Члан 1.**

Овим правилником прописује се начин и поступак спровођења стручног надзора, као и друга питања у вези са стручним надзором у области електронских комуникација.

#### **Члан 2.**

Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Регулатор) обавља стручни надзор над применом закона којим се уређују електронске комуникације (у даљем тексту: Закон) и прописа донетих на основу њега.

Послове стручног надзора обавља овлашћено лице запослено код Регулатора.

Овлашћено лице поседује легитимацију за обављање стручног надзора.

#### **Члан 3.**

Редован стручни надзор привредног субјекта и другог лица (у даљем тексту: надзирани субјект) се обавља према Плану редовног стручног надзора, који се израђује на основу процене ризика, за одређени временски период.

#### **Члан 4.**

Ванредни стручни надзор се обавља по службеној дужности, захтеву инспектора за електронске комуникације (у даљем тексту: инспектор), или по другом службеном захтеву.

Представка има дејство иницијативе за покретање поступка и мора бити разумљива и садржати довољно података који указују на постојање незаконитости и неправилности.

Овлашћено лице неће покренути поступак стручног надзора на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права.

## **Члан 5.**

У поступку стручног надзора, у складу са законом, овлашћено лице има право да:

- 1) тражи од надзираног субјекта податке и информације потребне за обављање надзора;
- 2) врши увид у акте, податке и документацију надзираног субјекта;
- 3) узима изјаве од одговорних лица ради прибављања доказа о питањима од значаја за стручни надзор;
- 4) прегледа и проверава локацију, објекте, пословни и други нестамбени простор, уређаје, опрему, системе и друге предмете од значаја за стручни надзор;
- 5) уколико надзирани субјект из одређених разлога није припремио све тражене податке и информације, овлашћено лице може му оставити додатни рок, не краћи од три дана да прибави тражене податке и информације;
- 6) захтева од надзираног субјекта предузимање мера и радњи ради обезбеђивања обављања стручног надзора;
- 7) захтева од надзираног субјекта да му омогући увид и у документацију која представља пословну тајну;
- 8) обезбеђује доказе и
- 9) предузима друге радње ради утврђивања чињеничног стања.

## **Члан 6.**

При обављању стручног надзора Регулатор је овлашћен да врши мерења и испитивања рада електронских комуникационих мрежа и услуга, припадајућих средстава, електронске комуникационе опреме, радио-опреме и терминалне опреме.

Вршење послова мерења и испитивања Регулатор може поверити овлашћеним лицима, у смислу члана 167. Закона.

## **Члан 7.**

У поступку стручног надзора, у складу са законом, надзирани субјект има право да буде упознат са правима и дужностима које има у вези са стручним надзором, да се изјасни о чињеницама битним за потпуно и правилно утврђивање чињеничног стања и да износи чињенице које су од значаја за обављање стручног надзора.

## Члан 8.

У поступку стручног надзора, у складу са законом, надзирани субјект дужан је да овлашћеном лицу омогући несметан стручни надзор, што подразумева нарочито да:

- 1) омогући несметано обављање стручног надзора, даје обавештења и ставља на увид тражене податке и информације који су од значаја за обављање стручног надзора;
- 2) обезбеди услове неопходне за несметан рад и утврђивање чињеничног стања;
- 3) на захтев достави или припреми тачне и потпуне податке, документацију или друге материјале који су од значаја за обављање стручног надзора, у року који не може бити краћи од 15 дана од дана пријема захтева од стране надзираног субјекта, осим у случају хитног поступања из члана 9. став. 2. овог правилника и ако другачије није прописано законом.

Изузетно од одредбе става 1. тачка 3) овог члана, уколико надзирани субјект из објективних разлога није поступио по захтеву, овлашћено лице може му оставити додатни рок, који не може бити краћи од три дана.

Уколико надзирани субјект не поступи у складу са ст. 1. и 2. овог члана, овлашћено лице подноси пријаву инспекцији у складу са законом.

## Члан 9.

Овлашћено лице у писаном облику обавештава надзираног субјекта, односно друга лица, о дану и сату обављања стручног надзора, најкасније три дана пре почетка обављања теренског надзора. Обавештење се врши електронским путем, а може се учинити и у папирном облику.

Изузетно, овлашћено лице може приступити теренском стручном надзору без обавештавања надзираног субјекта, односно другог лица о предстојећем надзору када то налаже заштита јавног интереса, а нарочито животне средине, безбедности и интегритета електронских комуникационих мрежа, када је угрожен рад органа одбране и безбедности, служби за хитне интервенције, рад ваздухопловних, поморских и радионавигацијских служби, као и радио-комуникације на унутрашњим пловним путевима, када постоје разлози за хитно поступање или оправдана бојазан да би обавештење умањило остварење циља стручног надзора, као и ако постоји опасност да ће надзирани субјект, или друго лице, сакрити, уништити, преправити, оштетити или делимично или потпуно учинити неупотребљивим исправе, документацију, податке и информације и предмете који могу послужити као доказ у поступку стручног надзора, односно у поступку који се води пред судом или другим органом, с тим што се разлози за изостављање обавештења наводе у стручном налазу, уз навођење познатих и вероватних чињеница, које у конкретном случају поткрепљују те разлоге.

## **Члан 10.**

Ако у обављању стручног надзора Регулатор утврди неправилности, недостатке и пропусте у примени Закона и прописа донетих на основу њега, о томе обавештава надзираног субјекта и одређује му рок у коме је дужан да их отклони.

Рок из става 1. овог члана не може бити краћи од осам дана од дана пријема обавештења, осим у случајевима који захтевају хитно поступање.

Ако Регулатор утврди да надзирани субјект није, у остављеном року, отклонио утврђене неправилности, недостатке или пропусте у примени Закона или прописа донетих на основу њега, подноси пријаву инспекцији у складу са законом, уз коју се прилаже стручни налаз.

## **Члан 11.**

После обављеног стручног надзора, овлашћено лице сачињава стручни налаз.

Стручни налаз из става 1. овог члана садржи:

- 1) пословно име и седиште правног лица које издаје стручни налаз;
- 2) број стручног налаза и датум његовог издавања;
- 3) правни основ на основу кога је утврђена обавеза обављања стручног надзора;
- 4) назив и седиште надзираног субјекта;
- 5) место и време обављања стручног надзора;
- 6) разлог и предмет стручног надзора;
- 7) утврђено чињенично стање;
- 8) потпис овлашћеног лица које је обавило стручни надзор.

## **Члан 12.**

Регулатор је дужан да достави информацију о утврђеном чињеничном стању у поступку стручног надзора обављеног по захтеву инспектора.

## **Члан 13.**

На садржину, врсту, облик, поступак и спровођење стручног надзора, овлашћења, права и обавезе учесника у стручном надзору и друга питања од значаја за стручни надзор која нису уређена Законом и прописима донетим на основу њега, сходно се примењују одредбе закона и прописа којима се уређује инспекцијски надзор.

**Члан 14.**

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Број \_\_\_\_\_

У Београду

**МИНИСТАР**

*др Михаило Јовановић*

## *Образложење*

### **I. Правни основ**

Правни основ за доношење Правилника о начину и поступку спровођења стручног надзора у области електронских комуникација (у даљем тексту: Правилник) садржан је у одредби члана 161. став 3. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 35/23, у даљем тексту: Закон).

Одредбом члана 161. став 3. Закона прописано је да начин и поступак спровођења стручног надзора, као и друга питања у вези са стручним надзором, прописује Министарство информисања и телекомуникација на предлог Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Регулатор).

### **II. Разлози за доношење**

Доношење Правилника иницирано је доношењем Закона, који је Народна скупштина Републике Србије донела на Другој седници Првог редовног заседања у 2023. години, 28. априла 2023. године и који је ступио на снагу 7. маја 2023. године.

### **III. Објашњење појединих решења**

Члан 1. Правилника наводи питања која су предмет уређивања овог правилника.

Чланом 2. Правилника одређен је субјект који је овлашћен да обавља стручни надзор, као и лице које обавља послове стручног надзора. Прописано је да лице које обавља послове стручног надзора поседује легитимацију за обављање овог надзора.

Чланом 3. Правилника прописано је да се редовни стручни надзор обавља према плану који се израђује на основу процене ризика за одређени период.

Чланом 4. Правилника прописано је обављање поступка ванредног стручног надзора. Такође, прописано је да представка има статус иницијативе за покретање поступка стручног надзора, да мора да буде разумљива и садржи довољно података који указују на постојање незаконитости и неправилности и да овлашћено лице неће покренути поступак на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права.

У члану 5. Правилника наведена су права, односно поступање и радње овлашћеног лица предузете ради утврђивања чињеница у поступку стручног надзора.

Чланом 6. утврђено је овлашћење Регулатора да при обављању стручног надзора врши мерења и испитивања рада електронских комуникационих мрежа и услуга, припадајућих средстава, електронске комуникационе опреме, радио-опреме и терминалне опреме, као и поверавање вршења наведених послова мерења и испитивања овлашћеним лицима.

У члану 7. Правилника су наведена права надзираног субјекта у поступку стручног надзора.

Чланом 8. Правилника су прописане дужности надзираног субјекта у поступку стручног надзора.

Чланом 9. Правилника односи се на обавештавање надзираног субјекта, односно другог лица о предстојећем стручном надзору на терену и изузеци у којима овлашћено лице може

приступити обављању стручног надзора без обавештења надзираног субјекта, односно другог лица када се стручни надзор обавља на терену.

Чланом 10. Правилника утврђено је обавеза Регулатора да, ако је обављању стручног надзора утврдио неправилност и пропусте у примени Закона и прописа донетих на основу њега, обавести надзираног субјекта о томе и остави му рок у коме је дужан да их отклони. Прописан је минимални рок за отклањање неправилности, недостатака и пропуста од стране надзираног субјекта, као и дужност Регулатора да поднесе пријаву инспекцији, уколико утврди да надзирани субјект није у остављеном року отклонио утврђене неправилности, недостатке и пропусте.

Чланом 11. Правилника прописана је обавеза овлашћеног лице да састави стручни налаз, као и обавезни елементи стручног налаза.

Чланом 12. Правилника утврђена је дужност Регулатора да, по захтеву инспектора, обави стручни надзор и достави информацију о утврђеном чињеничном стању.

Чланом 13. Правилника прописана је сходна примена одредби Закона о инспекцијском надзору и прописа донетих на основу њега на сва питања која су од значаја за стручни надзор, а која нису уређена Законом и прописима донетим на основу њега.

Чланом 14. Правилника утврђено је ступање на снагу овог прописа.

#### **IV. Предлог даљих активности**

Предлаже се да Савет Регулатора размотри и усвоји Нацрт правилника о начину и поступку спровођења стручног надзора у области електронских комуникација, као и да се исти, након тога, у складу са одредбама чл. 36. и 37. Закона, упуту на јавне консултације у трајању од 30 дана.

Након спроведених јавних консултација, извршиће се обрада и анализа приспелих мишљења и Савету Регулатора ће се доставити одговарајући Предлог правилника. По усвајању наведеног предлога акта, сагласно члану 161. став 3. Закона, исти ће бити упућен надлежном министарству на даљу надлежност.

#### **V. Процена финансијских средстава**

За спровођење овог правилника није потребно обезбедити посебна средства у финансијском плану Регулатора.